

BÁO CÁO GIẢI TRÌNH

**Bổ sung một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách
HĐND Thành phố về đánh giá tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6
tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2023**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 67/BC-KTNS ngày 26/6/2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố về đánh giá tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2023. Ban Kinh tế - Ngân sách về cơ bản thống nhất với đánh giá tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2023 do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 12 HĐND Thành phố khóa XVI. Trên cơ sở đó, UBND Thành phố cũng thống nhất, tiếp thu các ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách trong quá trình triển khai các nhiệm vụ cụ thể và báo cáo bổ sung, làm rõ thêm một số nội dung theo đề nghị của Ban như sau:

1. Về đánh giá thực hiện thu ngân sách 06 tháng đầu năm 2023

Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá cao UBND Thành phố đã rất kịp thời chỉ đạo cơ quan thuế, cơ quan hải quan phối hợp với các sở, ban, ngành, quận, huyện, thị xã khẩn trương khắc phục những hạn chế, khuyết điểm trong việc tổ chức thực hiện thu NSNN được chỉ ra sau Hội nghị kiểm điểm năm 2022 của Ban Cán sự Đảng và Tập thể Lãnh đạo UBND Thành phố và đồng thời, tăng cường công tác quản lý thu, đôn đốc thu hồi nợ; rà soát, đẩy mạnh cải cách hành chính, phân cấp, phân quyền hơn nữa, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh để đẩy mạnh thu hút đầu tư và tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý thu NSNN. Với sự chỉ đạo quyết liệt của Thành phố, thu ngân sách trên địa bàn Thành phố đã có sự tăng trưởng cao so với cùng kỳ, trong đó đáng ghi nhận nhất là thu từ khu vực sản xuất kinh doanh ước thực hiện 98.286 tỷ đồng, đạt 62,7% dự toán, tăng 21,0% so với cùng kỳ, đặc biệt là khu vực doanh nghiệp nhà nước và doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài.

Mặc dù, trong 06 tháng đầu năm 2023, UBND Thành phố đã chỉ đạo quyết liệt nhằm tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong việc giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định giá đất, nghĩa vụ tài chính đất đai nhưng các khoản thu từ nhà, đất tiếp tục đạt thấp so với dự toán và suy giảm mạnh so với cùng kỳ (ước đạt 23,8% dự toán, bằng 57,0% so với cùng kỳ), đặc biệt là thu tiền sử dụng đất chỉ đạt 21,2% dự toán, bằng 52,3% so với cùng kỳ do nguồn thu phát sinh ít, đồng thời công tác đấu giá đất các tháng đầu năm 2023 gặp nhiều khó khăn. Ban Kinh tế -

Ngân sách đề nghị UBND Thành phố làm rõ những nguyên nhân khách quan, chủ quan ảnh hưởng đến tiến độ thu tiền sử dụng đất trong 06 tháng đầu năm và đưa ra những giải pháp, chỉ đạo cụ thể nhằm khắc phục những hạn chế do chủ quan của các cơ quan nhà nước.

UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung như sau:

Các khoản thu từ nhà, đất 06 tháng đầu năm 2023 tiếp tục đạt thấp so với dự toán và suy giảm mạnh so với cùng kỳ do một số nguyên nhân chủ yếu sau:

- Nguyên nhân về kinh tế - xã hội: ngay từ cuối quý II/2022, thị trường bất động sản bắt đầu ghi nhận những dấu hiệu trầm lắng, hàng loạt các chính sách thắt chặt về tín dụng, trái phiếu doanh nghiệp cùng lãnh đạo một số doanh nghiệp vướng vào lao lý đã khiến tâm lý chung trên thị trường e ngại, mọi giao dịch bị trì hoãn, các dự án đang triển khai phải tạm dừng,...

- Một số khó khăn trong công tác đấu giá:

- + Không có quy định, cơ sở điều chỉnh giá khởi điểm trong bối cảnh thị trường bất động sản trầm lắng, giá khởi điểm để đấu giá đang tương đối cao nên nhiều khu vực tổ chức đấu giá nhưng không thành công (Thành phố đã có 28 phiên đấu giá nhưng không thành công); thời gian để tiếp tục đưa các khu đất (bị hủy quyết định công nhận kết quả) vào đấu giá bị chậm hơn so với các quy định trước đây.

- + Công tác đấu giá quyền sử dụng đất để thực hiện dự án đầu tư phải bổ sung thủ tục hành chính theo quy định mới tại Nghị định số 31/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 và Nghị định số 49/2021/NĐ-CP ngày 01/4/2021 của Chính phủ (chấp thuận chủ trương đầu tư; dự án trên 2 ha phải bố trí dành quỹ đất xây dựng nhà ở xã hội) dẫn đến nhiều dự án đấu giá quyền sử dụng đất bị kéo dài do phải thiết lập lại hồ sơ về quy hoạch, thủ tục đầu tư theo quy định.

- + Không có quy định về việc điều chỉnh quyết định công nhận kết quả trúng đấu giá khi điều chỉnh quy hoạch xây dựng sau khi trúng đấu giá; khó khăn trong việc xác định và thu nghĩa vụ tài chính bổ sung do điều chỉnh quy hoạch.

- Việc tạo lập quỹ đất còn khó khăn do công tác bồi thường, hỗ trợ, thu hồi đất chưa nhận được sự đồng thuận; việc xác định vị trí, diện tích đất thu hồi trong vùng phụ cận 2 bên tuyến đường để đấu giá quyền sử dụng đất còn khó khăn;...

- Nhiều đơn vị tư vấn từ chối tham gia công tác xác định giá khởi điểm hoặc tiến hành chậm do tâm lý e ngại trách nhiệm trong công tác xác định giá khởi điểm.

Dự kiến tình hình thu tiền sử dụng đất trong 06 tháng cuối năm 2023 sẽ tiếp tục khó khăn. Do đó, bên cạnh các giải pháp UBND Thành phố đã đưa ra tại Báo cáo số 197/BC-UBND ngày 16/6/2023 trình HĐND Thành phố, UBND Thành phố đề xuất cần tập trung vào một số giải pháp trọng tâm sau:

- Giao Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất và triển khai thực hiện các giải pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc (báo cáo xin ý kiến cấp có thẩm quyền hướng dẫn xử lý đối với những nội dung vượt thẩm quyền) trong công tác quản lý thu tiền sử dụng đất nói chung và đặc biệt là trong công tác đấu giá đất làm cơ sở tiếp tục chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện đấu giá theo kế hoạch trong 6 tháng cuối năm và các năm tiếp theo.

- Trong thời gian tới, Thành phố tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã nâng cao chất lượng trong công tác tham mưu, xây dựng dự toán thu tiền sử dụng đất của Thành phố và các quận, huyện, thị xã đảm bảo sát với thực tế và phù hợp với từng thời kỳ trên cơ sở rà soát đầy đủ các nguồn thu, bám sát tình hình kinh tế - xã hội, gắn với kế hoạch đầu tư công trung hạn,... của Thành phố.

- Trong 06 tháng cuối năm, UBND các quận, huyện, thị xã chủ động điều hành đảm bảo cân đối ngân sách địa phương, chi đầu tư xây dựng cơ bản theo dự toán và khả năng thu tiền sử dụng đất. Trường hợp dự kiến thu tiền sử dụng đất không đạt kế hoạch được giao, UBND các quận, huyện, thị xã đánh giá khả năng thu ngân sách từ thuế, phí cũng như các nguồn lực hiện có (như tăng thu ngân sách năm 2022,...) để có nguồn bù đắp số hụt thu tiền sử dụng đất. Trường hợp sau khi rà soát, sử dụng các nguồn lực tại đơn vị nhưng vẫn chưa bù đắp hết số hụt thu tiền sử dụng đất, UBND các quận, huyện, thị xã thực hiện điều chỉnh giảm, giãn hoãn các dự án theo quy định tại Điều 52 của Luật Ngân sách nhà nước.

2. Về đánh giá thực hiện chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm 2023

2.1. Việc thu tiền thuê đất trả tiền một lần và phân bổ khoản dự toán chi đầu tư trở lại cho các quận, huyện, thị xã từ nguồn này (dự toán giao đầu năm là 900 tỷ đồng nhưng đến thời điểm hiện nay chưa giải ngân). Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố làm rõ lý do chưa giải ngân khoản dự toán này

UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung như sau:

Trên cơ sở dự kiến thu tiền thuê đất trả tiền một lần năm 2023 là 1.800 tỷ đồng, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2023 và Quyết định số 4969/QĐ-UBND ngày 10/12/2022 của UBND thành phố Hà Nội về việc giao chỉ tiêu Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách năm 2023 của thành phố Hà Nội, trong đó đã cân đối bố trí dự toán để chi đầu tư trở lại cho các quận, huyện, thị xã là 900 tỷ đồng.

Tuy nhiên, trong 06 tháng đầu năm, tổng số tiền thuê đất trả tiền một lần phát sinh là hơn 145 tỷ đồng (đạt 8,05% dự toán), nên hiện nay UBND Thành phố đang chỉ đạo Sở Tài chính rà soát, tham mưu UBND Thành phố quyết định cấp lại tiền thuê đất cho một số quận, huyện có đề xuất nhu cầu chi đầu tư từ nguồn thu tiền thuê đất trả tiền một lần đã nộp ngân sách Thành phố.

2.2. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố báo cáo cụ thể về tình hình phân bổ các khoản kinh phí điều hành tập trung, kinh phí chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết của ngân sách cấp Thành phố (nguồn vốn sự nghiệp) và đề xuất phương án đối với các khoản không đủ điều kiện phân bổ đến hết ngày 30 tháng 6 năm 2023

UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung như sau:

Thực hiện Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã chỉ đạo các đơn vị tập trung rà soát, phân bổ các khoản kinh phí điều hành tập trung, kinh phí chưa đủ điều kiện phân bổ chi tiết của ngân sách cấp Thành phố (nguồn vốn sự nghiệp). Kết quả cụ thể:

** Đối với các khoản kinh phí điều hành tập trung phải phân bổ trong 6 tháng đầu năm, trên cơ sở hồ sơ và đề xuất của các đơn vị, UBND Thành phố đã quyết định phân bổ chi tiết cho các đơn vị¹, số tiền là: 1.038.853 triệu đồng, trong đó:*

- Nguồn kinh phí thực hiện các nhiệm vụ, công trình vốn sự nghiệp (nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố): 273.858 triệu đồng.

- Kinh phí hỗ trợ các huyện thực hiện đề án lên quận là 186.050 triệu đồng.

- Kinh phí giải quyết các vấn đề dân sinh, bức xúc, hỗ trợ các huyện khó khăn là 360.000 triệu đồng.

- Nguồn kinh phí thực hiện CTMT nhằm giảm thiểu ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố: 218.445 triệu đồng.

- Nguồn kinh phí thực hiện các Chương trình MTQG: 500 triệu đồng.

Như vậy, kinh phí còn lại chưa phân bổ là 139.447 triệu đồng, gồm:

(1) Kinh phí thực hiện các nhiệm vụ, công trình vốn sự nghiệp là 13.142 triệu đồng.

(2) Kinh phí hỗ trợ các huyện thực hiện đề án lên quận là 13.950 triệu đồng.

(3) Kinh phí thực hiện CTMT nhằm giảm thiểu ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố là 5 triệu đồng.

(4) Kinh phí thực hiện các Chương trình MTQG là 112.350 triệu đồng, gồm:

- Kinh phí Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025 là 12.350 triệu đồng.

- Kinh phí Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là 100.000 triệu đồng.

UBND Thành phố đề xuất: Khoản kinh phí còn lại chưa phân bổ từ nguồn hỗ trợ các huyện thực hiện đề án lên quận tại mục (2) nêu trên đã đề xuất điều chỉnh tại khoản 1.2 mục 1 phần II của Báo cáo số 197/BC-UBND ngày 16/6/2023 của UBND Thành phố gửi HĐND Thành phố về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2023. Thu hồi về nguồn dự phòng ngân sách cấp Thành phố đối với khoản kinh phí còn lại chưa phân bổ tại mục (1), (3) nêu trên là 13.147 triệu đồng.

** Đối với các khoản kinh phí điều hành tập trung phân bổ theo tiến độ, UBND Thành phố đã quyết định phân bổ cho các đơn vị², số tiền là: 92.176 triệu đồng, trong đó:*

¹ Sở Giao thông Vận tải, Sở Lao động – Thương binh và Xã hội, Sở Y tế, Sở Xây dựng, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Trường Cao đẳng Cộng đồng Hà Nội, Sở Tài nguyên và Môi trường, Trường Cao đẳng nghề công nghiệp Hà Nội, Ban Quản lý các khu công nghiệp và chế xuất Hà Nội, Ban QLDA ĐTXD công trình dân dụng thành phố Hà Nội và 18 huyện, thị xã.

² Văn phòng Thành ủy, Sở Văn hóa và Thể thao, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Sở Xây dựng, Sở Y tế, Trường Cao đẳng Thương mại và Du lịch Hà Nội, Trường Cao đẳng Y tế Hà Đông, Trường Cao đẳng nghề Việt Nam - Hàn Quốc thành phố Hà Nội, Ban QLDA ĐTXD công trình hạ tầng kỹ thuật và nông nghiệp TP HN, Ban QLDA ĐTXD công trình giao thông TP HN, UBND huyện Chương Mỹ, UBND huyện Phú Xuyên, Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội, Thanh Tra Thành phố, Trung tâm bảo tồn di sản Thăng Long Hà Nội và Quân chủng Phòng không – Không quân.

- Nguồn kinh phí tổ chức các hoạt động phục vụ các sự kiện chính trị, kỷ niệm ngày lễ lớn, các sự kiện thể thao thuộc trách nhiệm của Thành phố và các nhiệm vụ Trung ương giao: 340 triệu đồng.

- Nguồn kinh phí chuẩn bị đầu tư; Kinh phí thanh quyết toán dự án hoàn thành (các dự án vốn sự nghiệp): 76.851 triệu đồng.

- Chi hỗ trợ các đơn vị ngành dọc khác là 14.985 triệu đồng.

Như vậy, kinh phí còn lại tiếp tục phân bổ: 347.824 triệu đồng.

2.3. Về nội dung UBND Thành phố xin ý kiến HĐND Thành phố đề nghị điều chỉnh giảm dự toán Kinh phí hỗ trợ các huyện thực hiện đề án lên quận để bổ sung cho nhiệm vụ hỗ trợ các huyện khó khăn mua sắm trang thiết bị (máy tính,...) phục vụ triển khai thực hiện Đề án 06 của Chính phủ trong 6 tháng cuối năm 2023 với số tiền là 13.950 triệu đồng: Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Thành phố làm rõ lý do điều chỉnh giảm nhiệm vụ hỗ trợ các huyện thực hiện đề án lên quận mà không sử dụng các nguồn kinh phí điều hành khác của Thành phố (nguồn dự phòng, nguồn kinh phí điều hành tập trung)

UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung như sau:

- Căn cứ Kế hoạch số 95/KH-UBND ngày 20/3/2023 của UBND Thành phố, về việc thực hiện Đề án “Phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022-2025, tầm nhìn đến năm 2030” trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2023. Trên cơ sở đề xuất của các huyện: Ứng Hòa, Mỹ Đức, Chương Mỹ, Ba Vì, Đan Phượng và rà soát của Sở Thông tin Truyền thông, UBND Thành phố đã có Công văn số 2417/VP-KGVX ngày 13/3/2023 giao Sở Tài chính phối hợp với các đơn vị tham mưu, báo cáo UBND Thành phố xem xét hỗ trợ các huyện khó khăn. Tuy nhiên, nguồn kinh phí hỗ trợ chưa được giao trong dự toán năm 2023 của ngân sách Thành phố.

- Dự toán Thành phố giao Kinh phí hỗ trợ các huyện thực hiện đề án lên quận: 200.000 triệu đồng. Sau khi tổng hợp đề xuất của 5 huyện đề nghị Thành phố hỗ trợ, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 3326/QĐ-UBND ngày 23/6/2023 về việc bổ sung từ nguồn vốn sự nghiệp ngân sách Thành phố năm 2023 cho các huyện: Thanh Trì, Gia Lâm, Đan Phượng, Hoài Đức, Đông Anh để thực hiện Đề án đầu tư, xây dựng huyện lên quận với tổng số kinh phí hỗ trợ là 186.050 triệu đồng. Số còn dư nguồn kinh phí hỗ trợ các huyện thực hiện đề án lên quận là 13.950 triệu đồng.

- Theo quy định tại khoản 2, Điều 10 Luật Ngân sách nhà nước, dự phòng ngân sách nhà nước chỉ được sử dụng để:

a) Chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, cứu đói; nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và các nhiệm vụ cần thiết khác thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp mình mà chưa được dự toán.

b) Chi hỗ trợ cho ngân sách cấp dưới để thực hiện nhiệm vụ quy định tại điểm a nêu trên, sau khi ngân sách cấp dưới đã sử dụng dự phòng cấp mình để thực hiện nhưng chưa đáp ứng được nhu cầu.

Do vậy, UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh giảm dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ các huyện thực hiện đề án lên quận để bổ sung nguồn kinh phí kịp thời hỗ trợ các huyện khó khăn mua sắm trang thiết bị phục vụ triển khai Đề án 06.

3. Về nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách trong 06 tháng cuối năm 2023

Ban thống nhất và đánh giá cao các nhóm nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm điều hành ngân sách trong 06 tháng cuối năm 2023 nêu tại báo cáo của UBND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách nhấn mạnh và bổ sung một số giải pháp trong công tác điều hành ngân sách; UBND Thành phố tiếp thu và sẽ tiếp tục chỉ đạo các đơn vị khắc phục các tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý tài chính - ngân sách, đồng thời triển khai quyết liệt các giải pháp HĐND Thành phố đã quyết nghị.

UBND Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố (để báo cáo);
- Chủ tịch UBND Thành phố (để báo cáo);
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Kinh tế và Ngân sách - HĐND TP
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND;
- Các Sở: Tài chính, KHĐT;
- Cục Thuế Hà Nội;
- VPUB: CVP, PCVP Đ.Q. Hùng, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH_{Thái}.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hà Minh Hải

